

# El TLC de Chile con China:

Monocultivo del cobre,  
limitada diversificación  
y dependencia oculta

POR Sascha Hannig Núñez



# El TLC de Chile con China:

## MONOCULTIVO DEL COBRE, LIMITADA DIVERSIFICACIÓN Y DEPENDENCIA OCULTA

05 DE AGOSTO 2024

POR **Sascha Hannig Núñez**

Algunos expertos chilenos defienden a toda costa el acuerdo e ignoran algunos de sus riesgos. Las razones para esta defensa son la naturaleza pragmática del país y la capacidad de crecer de la mano de Pekín. Sin embargo, cabe preguntarse en realidad si es buena idea echarse en brazos de un país autoritario decidido a ejercer su influencia comercial en todos los ámbitos.



**SASCHA HANNIG NUÑEZ** Es analista internacional con experiencia como reportera financiera. Apoya en el Centro de Investigación de Gobernanza Global de la Universidad de Hitotsubashi, Japón y el Centro de Análisis para la Democracia en Chile. Sus principales campos de estudio son la influencia de China en el mundo y la ciencia y la tecnología en la sociedad, publicando regularmente en dichas áreas. Hannig tiene una maestría en la Universidad Adolfo Ibáñez y cursa una maestría en Política Internacional en la Universidad de Hitotsubashi, como becaria de JICA en el programa SDG Global Leaders. Además de sus intereses académicos, es novelista de ficción con seis novelas publicadas y cuentos en tres idiomas y cuatro países. Es colaboradora del proyecto de CADAL «Análisis Sínico: descifrando China».

# ÍNDICE

1. Introducción: una relación cada vez más estrecha	4
2. Las negociaciones iniciales y el camino a la dependencia	7
3. La histórica vulnerabilidad de Chile, los recursos naturales y la industrialización	11
4. La economía en China y conclusiones	15



## **1. Introducción: una relación cada vez más estrecha**

Si existe un país que ha aprovechado su relación comercial con China más que cualquier otro en América Latina, ese sería Chile. El Estado chileno tiene una larga historia de relaciones diplomáticas y comerciales con el Asia Pacífico. Fue de los primeros en reconocer a la República Popular de China (RPC) como parte de la comunidad internacional en 1970 (un año antes del viaje de Kissinger)<sup>1</sup>, y también entre los primeros en firmar un Tratado de Libre Comercio (TLC) con Pekín, negociado entre 2002 y 2004<sup>2</sup>. Justamente por ello, las condiciones que negoció fueron más favorables para Chile que las que China pudo ofrecer más adelante a otros países.

¿El resultado? Chile ha sabido aprovechar el éxito de su socio comercial transpacífico. En 2003, el total de las exportaciones chilenas rondaban los 20.000 millones de dólares, de los cuales sólo 1.900 millones eran ventas a China (sobre todo cobre), o un 9% del total. En 2022, Chile exportó 94.000 millones de dólares a todo el globo (4,6 veces más que en 2002), mientras que el intercambio con China se multiplicó por más de veinte veces, llegando a exportar por valor de 39.100 millones o un 41,6% del total de las ventas exteriores del país. Este porcentaje ilustra, a la vez, el beneficio y el riesgo de la relación comercial de Chile con el gigante asiático.

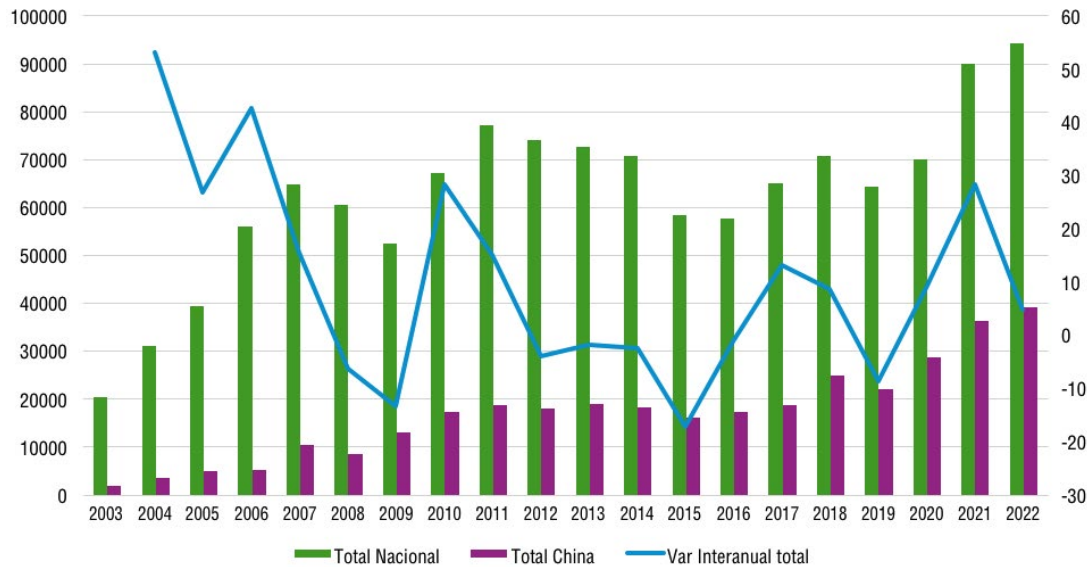
---

**1** *Político*. “Why Kissinger Went to China – Again,” Julio 22, 2023. <https://www.politico.com/news/magazine/2023/07/22/why-kissinger-went-to-china-again-00107676>

**2** Subrei. “Acuerdos Comerciales China,” 2014. Visitado el 12 de noviembre de 2023, disponible en: <https://www.subrei.gob.cl/acuerdos-comerciales/acuerdos-comerciales-vigentes/china>



GRÁFICO 1  
EXPORTACIONES (MM US\$)



DATOS SOLICITADOS AL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE CHILE.

Al intercambio comercial se han sumado unas relaciones diplomáticas y culturales estrechas, la participación de Chile en la Iniciativa de la Franja y la Ruta y, por supuesto, el acceso a tecnología y otros productos chinos para los consumidores chilenos. Si bien la inversión extranjera directa de China en Chile fue testimonial durante años, desde 2018 ha ido adquiriendo participación en sectores estratégicos como el energético<sup>3</sup>, el litio y el tecnológico. En 2019, la empresa China State Grid adquirió las eléctricas Sempra Energy y Compañía General de Electricidad (CGE) por un monto total de unos 5.400 millones de dólares.<sup>4</sup> Con ello, acumula más del 50 por ciento del mercado eléctrico nacional. Muy probablemente, la participación china en sectores estratégicos chilenos seguirá incrementándose.

Ahora bien, pese al indudable fortalecimiento de la relación bilateral, existen al menos tres grandes críticas o consideraciones que se derivan del análisis de

**3** “La FNE dice que revisará todas las empresas controladas por el Estado chino tras compra de CGE por parte de State Grid.” Orellana, Gustavo, *La Tercera*, 23 de noviembre de 2020. <https://www.latercera.com/pulso/noticia/fne-y-analisis-de-la-compra-de-cge-por-state-grid-vamos-a-considerar-cualquier-otra-compania-que-sea-controlada-por-sasac/Y6PUSTFA65BRRE6KXYUGEHKJVA/>

**4** “FNE abrió investigación por compra de CGE por parte de gigante estatal chino State Grid”. *Diario Constitucional*, 19 de febrero de 2021. <https://www.diarioconstitucional.cl/2021/02/19/fne-abrio-investigacion-por-compra-de-cge-por-parte-de-gigante-estatal-chino-state-grid/>



las estadísticas de comercio exterior de Chile con China entre 2000 y 2022. Primero, es significativa y preocupante la dependencia comercial que Chile tiene de China, ya que ésta representa el 41,6% de sus intercambios totales, en detrimento, sobre todo, de países pequeños y de Europa. La preocupación proviene de que, según cifras del Banco Mundial y de los archivos de las cuentas nacionales de la OCDE, las exportaciones chilenas de bienes y servicios equivalen a un 35 por ciento del Producto Interior Bruto del país.<sup>5</sup> En la práctica, la vinculación de la economía chilena al intercambio comercial es aún mayor.

Según el Banco Central de Chile, en 2022 la minería representaba un 15% del PIB, el agro-pesquero un 3,6% (directamente asociado a las exportaciones), el comercio un 9% (fuertemente asociado a las importaciones), la industria manufacturera un 10% y los servicios, incluyendo financieros, empresariales, inmobiliarios, transporte, turísticos y sobre todo personales, representaban cerca de un 41%<sup>6</sup>. Por todo ello, el trato con los socios comerciales es altamente delicado. Esta dependencia se relaciona además con la presión política que Pekín puede ejercer sobre Chile si éste no mantiene distancia en asuntos sensibles o que impliquen una crítica a China.

En segundo lugar, se debate también cuál ha sido la aportación de China a la industrialización chilena, especialmente en el sector minero y aún más con los recientes acuerdos relacionados con el litio. China importa cada vez más cobre en bruto en vez de productos con valor agregado, por lo que es inevitable preguntarse si este modelo de relación es una verdadera aportación al desarrollo chileno. Por último, conviene aludir también al análisis macroeconómico en China, ya que el país asiático se enfrenta a una crisis demográfica, económica y financiera cuyo impacto potencial en Chile no se discute suficientemente a nivel nacional.



**CHINA IMPORTA  
CADA VEZ MÁS  
COBRE EN BRUTO  
EN VEZ DE PRODUCTOS  
CON VALOR AGREGADO,  
POR LO QUE ES INEVITABLE  
PREGUNTARSE SI ESTE  
MODELO DE RELACIÓN  
ES UNA VERDADERA  
APORTACIÓN AL  
DESARROLLO CHILENO.**

<sup>5</sup> El dato excluye la remuneración de empleados, los ingresos por inversiones y los pagos por transferencias. Fuente: World Bank Open Data, 2024. <https://datos.bancomundial.org/indicador/NE.EXP.GNFS.ZS?locations=CL>

<sup>6</sup> [https://www.bcentral.cl/documents/33528/2574234/BC005a005\\_Coment.pdf/6c9f-b6b2-c602-7a09-acf4-9b9a86c60b28?t=1708688408012\\_](https://www.bcentral.cl/documents/33528/2574234/BC005a005_Coment.pdf/6c9f-b6b2-c602-7a09-acf4-9b9a86c60b28?t=1708688408012_)



## 2. Las negociaciones iniciales y el camino a la dependencia

Pese a que las valoraciones sobre el TLC con China son en general positivas, existen circunstancias particulares conectadas con las negociaciones y con el desarrollo del tratado que han impactado en la economía y en la independencia de Chile. Ejemplo de ello fue el caso de la negociación de ambos gobiernos, en paralelo al TLC, en torno a la participación de la compañía China Minmetals en el mercado del cobre chileno.

Mientras se negociaba el tratado de libre comercio, el ministro de Hacienda chileno y el presidente de la Corporación Nacional del Cobre de Chile (Codelco), empresa estatal chilena y primer jugador mundial en la explotación del cobre, firmaron dos acuerdos con la contraparte china<sup>7</sup>. El primero acordaba la venta del 49% de la mina a la empresa china, pero esta operación no pudo cerrarse tras una serie de críticas y protestas de los trabajadores<sup>8</sup>. El segundo fijaba un precio de alrededor de 1,8 dólares por libra de cobre por un periodo de 15 años, que se utilizaría –según los defensores de este acuerdo– para financiar el proyecto de la mina Gaby (Gabriela Mistral).

Sin embargo, en 2008 el precio del cobre se disparó a más de 4 dólares por libra, en parte por el aumento de demanda desde China, provocando que en 2014 el país sufriera un ‘lucro cesante’ valorado en 2.175 millones de dólares<sup>9</sup>, similar al PIB de Bután. Por tanto, como consecuencia de lo que luego se consideró como una mala negociación por parte chilena, pues no supo anticipar el súper ciclo de precios que llegó después, China bien podría considerarse como el gran ganador de dicho acuerdo, del que resulta difícil separar lo político de lo meramente comercial ya que se realizó como un tratado entre gobiernos y no en un proceso abierto. Una investigación en el Parlamento chileno resolvió terminar con dichas ventas preferenciales en 2016<sup>10</sup>.



[...] EN 2008 EL PRECIO DEL COBRE SE DISPARÓ A MÁS DE 4 DÓLARES POR LIBRA, EN PARTE POR EL AUMENTO DE DEMANDA DESDE CHINA, PROVOCANDO QUE EN 2014 EL PAÍS SUFRIERA UN ‘LUCRO CESANTE’ VALORADO EN 2.175 MILLONES DE DÓLARES, SIMILAR AL PIB DE BUTÁN.

<sup>7</sup> “Ex presidente de Codelco: no hay obligación de vender Gaby”. *Diario Financiero*, 2023. <https://www.df.cl/empresas/ex-presidente-de-codelco-no-hay-obligacion-de-vender-gaby>

<sup>8</sup> “Líderes sindicales Codelco Chile se oponen venta parte de mina”. *Reuters*, 14 de abril de 2008. <https://www.reuters.com/article/negocios-mineria-chile-codelco-sol-idLTAN1437810820080414/>

<sup>9</sup> [https://www.camara.cl/prensa/sala\\_de\\_prensa\\_detalle.aspx?prmId=108465](https://www.camara.cl/prensa/sala_de_prensa_detalle.aspx?prmId=108465)

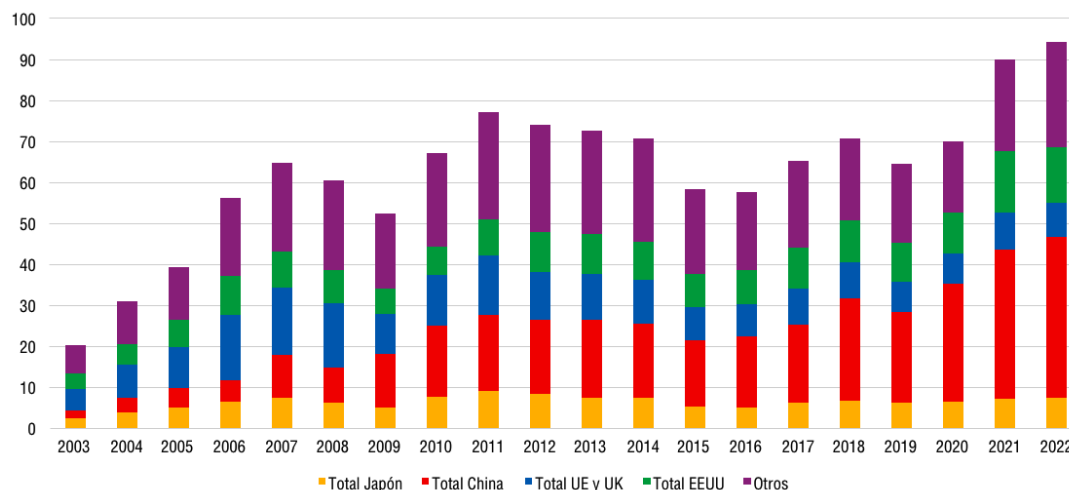
<sup>10</sup> “Fin al acuerdo Codelco-Minmetals”. *La Tercera*, 2 de junio de 2016. <https://www.latercera.com/diario-impreso/fin-al-acuerdo-codelco-minmetals/>



En cualquier caso, desde la entrada en vigor del acuerdo de libre comercio, el país asiático ha pasado a ser el principal socio comercial de Chile tanto en exportaciones como en importaciones. En consecuencia y como muestra el gráfico 2, las exportaciones de Chile crecieron gracias a la demanda china, y esta última ha ido a reemplazar a la de otras economías. ¿Los principales perdedores? Al contrario de lo que podría esperarse, Estados Unidos o Japón, quienes eran el primer y segundo socio comercial de Chile en 2002, no han variado significativamente su porcentaje de participación: entre un 2% y un 5% en estos 20 años.

En contraste, Europa (sumado el Reino Unido) ha caído a más de la mitad. El Viejo Continente era el receptor de más del 25,7% de las exportaciones en 2002, pero en 2022 no suponían ni el 9% como consecuencia, en parte, de la crisis del 2008, que redujo en casi 40% el volumen de exportaciones en sólo un año. En 2022, la Unión Europea y Chile firmaron un acuerdo para modernizar sus relaciones comerciales. Un acuerdo que es visto como una forma de reducir la dependencia de ambos de la República Popular<sup>11</sup>, aunque tomará años en reflejarse en cifras concretas. En el caso del Reino Unido, el monto de exportaciones se ha mantenido estable y sin cambios significativos desde el Brexit.

GRÁFICO 2  
EXPORTACIONES CHILENAS EN MILLONES DE US\$



DATOS SOLICITADOS AL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE CHILE.

**11** “La UE ve En el pacto con Chile un modelo para reducir su dependencia de China”. *Swissinfo.ch*, 9 de diciembre de 2022. [https://www.swissinfo.ch/spa/ue-chile\\_la-ue-ve-en-el-pacto-con-chile-un-modelo-para-reducir-su-dependencia-de-china/48123044](https://www.swissinfo.ch/spa/ue-chile_la-ue-ve-en-el-pacto-con-chile-un-modelo-para-reducir-su-dependencia-de-china/48123044)





Otras muchas pequeñas y medianas economías con las que Chile hace negocios han quedado atrás por el empuje de China. Desde 2018, Chile comercia más con el gigante asiático que con todo el resto de países juntos, sin contar a Estados Unidos, la UE y Japón.

Existen muchos factores que explican por qué China es tan atractivo para Chile como destino de exportaciones y por qué se ha facilitado tanto el comercio entre ambos países. Aunque los recursos naturales están, en muchos casos, exentos de aranceles, China sí contaba con barreras de entrada por su condición de productor de minerales y reserva de materias primas.

Esto afectaba al cobre chileno, que en general se gravaba hasta la entrada en vigor del TLC con un arancel del 2% en la mayoría de sus productos y subproductos, entre ellos los cobres refinados y minerales. En consecuencia, el TLC con China abrió, de manera inmediata, un canal relevante de exportación para Chile que tenía una barrera de entrada antes de la firma de este documento.

Para el estudio de los datos y las tendencias comerciales, cobre y otros productos mineros son normalmente analizados en Chile de manera aislada, debido a lo desigual de su proporción en comparación con los productos no mineros. Esto es relevante pues deviene de la forma en que el Estado chileno entiende el crecimiento de sus exportaciones. Cuando el cobre se compara –por ejemplo– con las cerezas, el comercio de estas últimas no se ven relevantes en la relación comercial, la cual está dominada por los metales, por lo que para los analistas aislar esas exportaciones ayuda a entender cómo otros productos se han beneficiado de la relación comercial.

Pese a todo lo anterior, hay poco debate acerca de las consecuencias que esa creciente dependencia podría tener para el país en momentos de crisis. Defensores de una relación estrecha con China, como Jorge Heine, quien fue embajador de Chile en ese país durante el segundo gobierno de Michelle Bachelet, niegan que existan peligros con China y consideran “fantasías” las preocupaciones que despiertan las dependencias que puedan generarse<sup>12</sup>. Muchos ignoran que China es un país productor minero y que ha ido poco



EL TLC CON CHINA ABRIÓ, DE MANERA INMEDIATA, UN CANAL RELEVANTE DE EXPORTACIÓN PARA CHILE QUE TENÍA UNA BARRERA DE ENTRADA ANTES DE LA FIRMA DE ESTE DOCUMENTO.

<sup>12</sup> Heine, Jorge. “El Fantasma de La Chino-Dependencia.” *La Tercera*, 14 de febrero de 2019. <https://www.latercera.com/opinion/noticia/fantasma-la-chino-dependencia/528446/>




a poco intensificando su industria y reemplazando la demanda del mineral chileno, así como su producción refinada<sup>13</sup>. Eso significa que existe un riesgo real de que China prefiera en el futuro centrarse en su industria doméstica y dejar de demandar cobre de Chile, sin que éste tenga en el horizonte estrategias alternativas.

Loa datos desmienten a los defensores incondicionales de esta relación comercial bilateral. Además de los riesgos económicos directos como el aumento de la producción de cobre en China o el deterioro en la coyuntura económica y geopolítica que ha desacelerado el crecimiento en China y en el mundo, existe también la amenaza política. Existe un registro de casos a nivel internacional en los que China ha aprovechado su posición económica dominante para presionar a otras naciones por razones políticas.

En 2010, Noruega fue castigada comercialmente por Pekín cuando la organización independiente del Premio Nobel le entregó el galardón de la paz al disidente chino Liu Xiaobo<sup>14</sup>. Poco después China cortó el suministro de ciertas tierras raras a Japón luego de un conflicto de soberanía por unas islas, caso que Japón llevó –junto con otros países– a la Organización Mundial del Comercio y terminó ganando. En 2022, Lituania fue castigada económicamente tras estrechar los vínculos con Taiwán e incluso Australia se enfrentó a represalias comerciales tras reclamar una investigación independiente sobre el origen del Covid y por tomar cautelas en relación con su seguridad nacional que afectaban al sector tecnológico chino.

Chile no es una excepción. Han sido reiteradas las ocasiones en las que diplomáticos chinos se han referido a las relaciones comerciales para lanzar advertencias directas<sup>15</sup> y exigir a Chile que tome determinadas posturas o

 HAN SIDO REITERADAS LAS OCASIONES EN LAS QUE DIPLOMÁTICOS CHINOS SE HAN REFERIDO A LAS RELACIONES COMERCIALES PARA LANZAR ADVERTENCIAS DIRECTAS Y EXIGIR A CHILE QUE TOMA DETERMINADAS POSTURAS O SE MANTENGA LEAL EN ASUNTOS SENSIBLES.

**13** “Pacheco advierte que la creciente producción de cobre de China deja menos espacio para Codelco”. *Diario Financiero*, 14 de noviembre de 2023. <https://www.df.cl/empresas/mineria/la-creciente-produccion-de-cobre-de-china-deja-menos-espacio-para-codelco>

**14** “Norway and China restore ties, 6 years after Nobel Prize dispute”. *The New York Times*, 19 de diciembre de 2016. <https://www.nytimes.com/2016/12/19/world/europe/china-norway-nobel-liu-xiaobo.html>

**15** “El Embajador de China advierte: ‘Bitran ha convertido el proceso de Tianqi en un asunto político y puede dejar influencias negativas en las relaciones comerciales.’ Morales, Constanza, *La Tercera*, 23 de abril de 2018. <https://www.latercera.com/pulso/embajador-china-advierte-bitran-ha-convertido-proceso-tianqi-asunto-politico-puede-dejar-influencias-negativas-las-relaciones-comerciales/>



se mantenga leal en asuntos sensibles<sup>16</sup>. Así, el exembajador chino, Xu Bu, amenazó veladamente con posibles represalias comerciales. En 2018 acusó al exvicepresidente de la Corporación de Fomento de la Producción (Corfo), Eduardo Bitrán, de haber “convertido el proceso de Tianqi [una empresa china del sector del litio invertida en Chile] en un asunto político, lo que puede tener influencia negativa en las relaciones comerciales”<sup>17</sup>. Todo en respuesta al rechazo de las autoridades chilenas a la compra de acciones de la compañía chilena SQM por la china Tianqi.

### 3. La histórica vulnerabilidad de Chile, los recursos naturales y la industrialización

Históricamente, y similar a la mayoría de países sudamericanos, la economía chilena ha sido muy dependiente de la exportación de recursos naturales, especialmente los mineros. En 1929, Chile se convirtió en uno de los países más golpeados por la crisis financiera internacional, en parte por su dependencia y en parte por los efectos de la introducción del salitre sintético en el mercado internacional<sup>18</sup>.

Pese a varios intentos hacia la industrialización, un 93% de todas las exportaciones de Chile se concentran en los sectores minero y agrícola, los productos del mar y la ganadería. Más de la mitad de todo el volumen exportado es cobre, tanto en mineral bruto o refinado, mientras el sector agrícola alcanza alrededor de una décima parte del total. Esta tendencia también coincide con la distribución de las exportaciones a China: un 63% de las exportaciones son las ventas de cobre, mientras que si se agrega el litio, el porcentaje asciende al 79%.

---

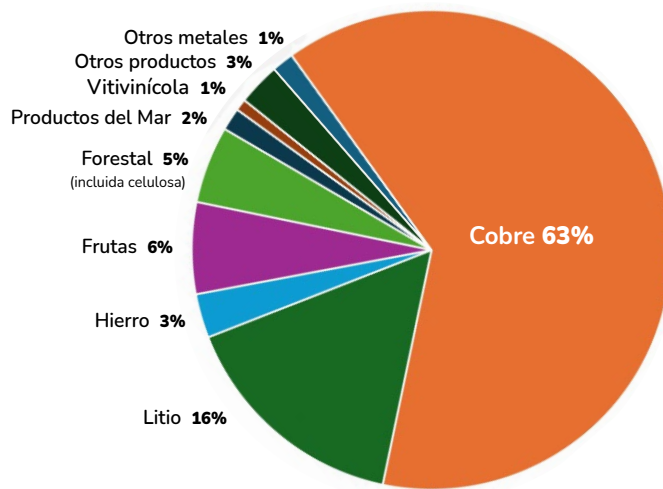
**16** “Xu Bu: El soldado en Chile del Partido Comunista chino para enfrentar la guerra comercial con EE.UU”. Saleh, Felipe, *El Mostrador*, 9 de septiembre de 2019. <https://www.elmostrador.cl/destacado/2019/09/09/xu-bu-el-soldado-en-chile-del-partido-comunista-chino-para-enfrentar-la-guerra-comercial-con-ee-uu/>

**17** “El embajador de China advierte: “Bitrán ha convertido el proceso de Tianqi en un asunto político y puede dejar influencias negativas en las relaciones comerciales”. Morales, C., *La Tercera*, 23 de abril de 2018. <https://www.latercera.com/pulso/embajador-china-advierte-bitran-ha-convertido-proceso-tianqi-asunto-politico-puede-dejar-influencias-negativas-las-relaciones-comerciales/>

**18** “El oro de Chile: las lecciones de 1929”. *Minería Chilena*, 2023. <https://www.mch.cl/reportajes/el-oro-de-chile-las-lecciones-de-1929/>



GRÁFICO 3  
DISTRIBUCIÓN DE EXPORTACIONES A CHINA POR PRODUCTOS • 2022



DATOS EXTRAÍDOS DEL SERVICIO NACIONAL DE ADUANAS DE CHILE

La tendencia comercial ha variado significativamente en los últimos años. En 2002, la harina de pescado era el cuarto producto más exportado al país asiático, mientras que los cátodos de cobre refinado suponían el 50% de lo que se enviaba a ese país. Justamente, desde 2006, cuando entró en vigor el acuerdo de libre comercio, China redujo sus compras de cobre refinado e incrementó las del mineral en bruto, reduciendo así el valor agregado y aumentando el volumen de las exportaciones. Esto aconteció en el contexto de la modernización doméstica en China, con la consecuencia de que hoy tienen mayor capacidad industrial para procesar el mineral que compran a Chile, además de contar con reservas propias<sup>19</sup>.

¿Qué efectos ha tenido este cambio de tendencia para Chile? Aunque otros países desarrollados –como Japón– también compran mineral en bruto, esta menor demanda de cobre refinado desde un socio del tamaño de China tiene efectos sobre los incentivos y la economía del país. Por un lado, limita el desarrollo de la industria; por otro, exporta subproductos en el material bruto que, tras su procesamiento, podrían tener mayor valor, como el oro. El cobre en Chile además tiene altos niveles de arsénico que hacen difícil vender en bruto en países con alta regulación<sup>20</sup>.

<sup>19</sup> “China tightens grip on copper, key to world’s energy transition”. *The Japan Times*, 14 de noviembre de 2023. <https://www.japantimes.co.jp/business/2023/11/14/tech/china-copper-world-energy-transition/>

<sup>20</sup> “Cobre: por qué se necesita una política nacional de fundiciones”. Correa, F., *CIPER Chile*, 12 de abril de 2016. <https://www.ciperchile.cl/2016/04/12/cobre-por-que-se-necesita-una-politica-nacional-de-fundiciones/>



Esta prevalencia de los recursos naturales sobre cualquier otro tipo de exportación se ha mantenido hasta hoy, con la excepción de la industria química forestal que ha crecido de manera importante y que incluye productos como la pasta química de coníferas. Del mismo modo, las exportaciones de litio también han crecido significativamente desde 2021<sup>21</sup>. ¿Pero qué ha ocurrido en otros sectores distintos de los extractivos?

De entre los sectores “no cobre”, los más significativos son el agropecuario, el forestal, las manufacturas, los servicios y el vino. Un reporte de *ProChile* publicado en diciembre de 2022 muestra que China compra el 27% del total de los productos “no cobre” que Chile exporta al mundo (cuyo valor es 13.703 millones de dólares), seguida de Estados Unidos (con el 19% y un valor de 9.936 millones de dólares) y Japón (con el 6% y un valor de 3.549 millones de dólares).

Sin embargo, es importante entender que gran parte de ese crecimiento del 27% incluye las ventas de litios y sulfatos, considerados “no cobre” pese a que son parte del sector minero y sobre el que China tiene una concentración preocupante a nivel mundial. De hecho, reportes más recientes hablan de exportaciones “no cobre ni litio”, que incluyen envíos a China de cerezas (1.865 millones de dólares), salmón y trucha (188 millones, que se espera aumente con el nuevo protocolo firmado en diciembre de 2023),<sup>22</sup> ciruelas (161 millones) y carne de bovino (114 millones). Al resto del mundo, la principal exportación (no metal) es la del salmón y la trucha, con 6.637 millones de dólares.<sup>23</sup>

Por tanto, las ventas de los cuatro mayores productos “no cobre” a China supusieron 2.328 millones de dólares y aumentaron 65% en 2022, pero comparado con el resto de los productos exportados a ese país sigue siendo



**LAS VENTAS DE LOS CUATRO MAYORES PRODUCTOS “NO COBRE” A CHINA SUPUSIERON 2.328 MILLONES DE DÓLARES Y AUMENTARON 65% EN 2022, PERO COMPARADO CON EL RESTO DE LOS PRODUCTOS EXPORTADOS A ESE PAÍS SIGUE SIENDO UN PORCENTAJE RELATIVAMENTE PEQUEÑO.**

**21** Nota: Los códigos aduaneros también han cambiado, por lo que podría existir una distorsión en el gráfico n° 4.

**22** “Histórico: Chile firma protocolo que permite enviar salmón Coho fresco a China”. Garcés, Jonathan, *Salmonexpert.cl*, 17 de octubre de 2023. <https://www.salmonexpert.cl/china-salmon-coho/historico-chile-firma-protocolo-que-permite-enviar-salmon-coho-fresco-a-china/1581291>

**23** [https://www.prochile.gob.cl/docs/default-source/beneficios/informes-exportaciones-no-cobre/informe-exportaciones-no-cobre-diciembre-2022.pdf?Status=Master&sfvrsn=-2123fa23\\_7/%20Informe-Exportaciones-No-Cobre-Diciembre-2022%20.pdf](https://www.prochile.gob.cl/docs/default-source/beneficios/informes-exportaciones-no-cobre/informe-exportaciones-no-cobre-diciembre-2022.pdf?Status=Master&sfvrsn=-2123fa23_7/%20Informe-Exportaciones-No-Cobre-Diciembre-2022%20.pdf)

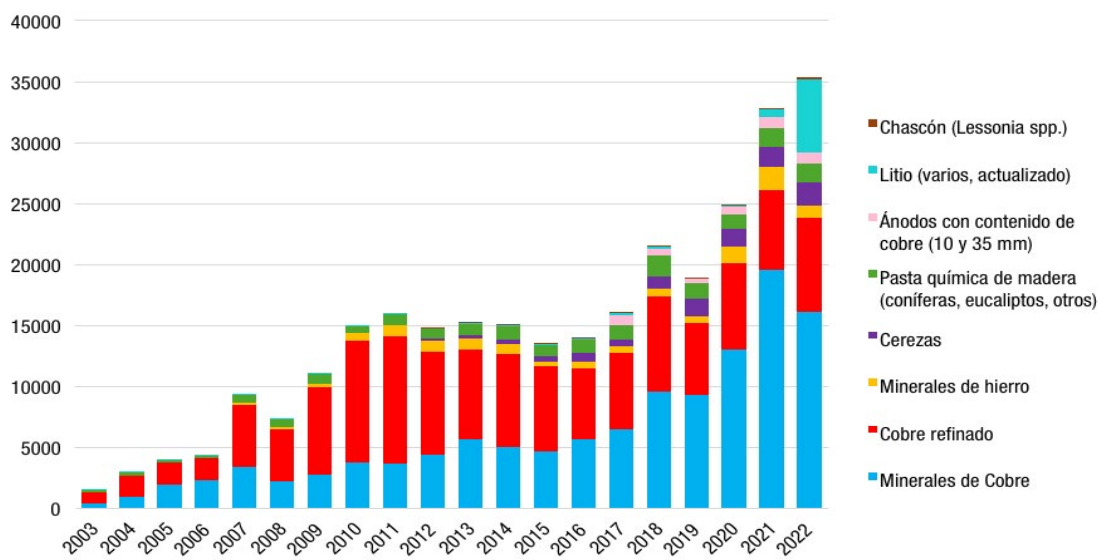


un porcentaje relativamente pequeño. La exportación de los tres recursos minerales principales a China sumaron 32.267 millones de dólares: 25.247 millones de cobre, 5.990 millones de litio y 1.030 millones de mineral de hierro. Ya que las exportaciones globales de litio chileno representan 7.588 millones de dólares, China compra casi la totalidad de ese mineral. Por otra parte, la celulosa o pasta química de madera suman 1.800 millones.

Esto se refleja en el gráfico 4, donde se muestra cómo el litio y el cobre (sobre todo en minerales en bruto) suponen casi todo el volumen de los productos exportados, mientras que las cerezas son el único producto agropecuario que comienza a destacar desde 2012, junto con la pasta química de madera. En el caso de las cerezas, su exportación ha crecido en 945% desde 2012 a 2022, creciendo a un promedio de 33% al año y alcanzando los 1.865 millones de dólares.

Pese a todo lo anterior, es importante agregar que la economía chilena es principalmente una economía de servicios. De hecho, el crecimiento del país está sobre todo asociado a los servicios personales<sup>24</sup>. Aunque esos servicios pueden estar ligados a la exportación minera o de materias primas, se han hecho esfuerzos en Aduanas para medir también la exportación de servicios

**GRÁFICO 4**  
**EVOLUCIÓN DE LAS QUINCE PRINCIPALES EXPORTACIONES DE CHINA EN 2022,**  
**SUMANDO PRODUCTOS SIMILARES, EN MM DE DÓLARES.**



<sup>24</sup> Banco Central de Chile “Cuentas nacionales de Chile”, 2022. [https://www.bcentral.cl/documents/33528/3540930/CCNN\\_2022\\_1.pdf/63f0c516-fd0a-dc39-1da3-6ecb4ac837a5?t=1695683833780](https://www.bcentral.cl/documents/33528/3540930/CCNN_2022_1.pdf/63f0c516-fd0a-dc39-1da3-6ecb4ac837a5?t=1695683833780)



profesionales al extranjero y captarlos como exportaciones no tangibles. En 2023, se estimaron alrededor de 2.430 millones de dólares en servicios para todos los destinos (más de lo que Chile exporta en cerezas a China), en actividades personales y bancarias, entre otras.

Según Servicio Nacional de Aduanas, los principales destinos de los servicios chilenos ese año fueron: Estados Unidos con 751 millones de dólares (31% del total), Perú (18%), Colombia (9%), Suiza (6%) y Argentina (4%). Seguido de otros países latinoamericanos y europeos, con concentraciones por debajo de 4% del total. Las exportaciones de servicios a China se mantienen por debajo el 1,4% del total, pese a que han crecido en los últimos años<sup>25</sup>.

Finalmente, en cuanto a las importaciones chilenas de China, el panorama ha cambiado radicalmente. En 2003, sumaban 1.800 millones de dólares (un 9,8% del total) y los principales productos enviados a Chile eran textiles, calzado de plástico y juguetes. En 2022, las importaciones de China sumaron 26.408 millones de dólares (un 26% del total) y el producto dominante fueron los automóviles (1.300 millones de dólares) y los artículos tecnológicos, en concreto los teléfonos celulares inteligentes (1.085 millones de dólares), que están exentos de impuestos de importación desde el año uno del tratado. Entre 2020 y 2021, las importaciones desde China escalaron un 67% por el efecto de la importación de vacunas en el contexto del Covid.



CON LOS DATOS EN LA MANO, NO HAY DUDA DE QUE ESTE TRATADO HA SIDO MUY BENEFICIOSO PARA CHINA EN CUANTO A QUE HA PODIDO DIVERSIFICAR Y AMPLIAR SUS EXPORTACIONES A CHILE, REFORZANDO SU ROL COMO POTENCIA TECNOLÓGICA.

#### 4. La economía en China y conclusiones

Con los datos en la mano, no hay duda de que este tratado ha sido muy beneficioso para China en cuanto a que ha podido diversificar y ampliar sus exportaciones a Chile, reforzando su rol como potencia tecnológica.

Por el contrario, ¿ha sido el TLC con China beneficioso para Chile? Digámoslo abiertamente: el bienestar económico actual de Chile depende, en cierta medida, de China. A esta conclusión se llega por una serie de factores que no solo dependen del TLC entre ambos países –como la crisis de 2008– pero en los que Chile se apoyó para dirigir sus esfuerzos al otro lado del Pacífico.

<sup>25</sup> Aduanas (2024). <https://www.aduana.cl/dashboard-exportacion-de-servicios-transfronterizos-calificados-por-aduanas/aduana/2020-11-05/150047.html>



En la actualidad, algunos sectores específicos fuera del cobre han podido abrir tímidamente mercado en China, como el de las cerezas o el maderero. Ahora bien, estos sectores no son suficientemente significativos en comparación con la minería. Esto lleva a una doble problemática. Por un lado, la escasa diversificación de las exportaciones a China; y, por otro, la dependencia que se ha generado del mercado chino por el volumen y magnitud de éste, lo que no deja muchas otras alternativas.

Ello ha llevado a algunos expertos chilenos a defender a toda costa el acuerdo e ignorar algunos de sus riesgos. Las razones para esta defensa son la naturaleza pragmática del país y la capacidad de crecer de la mano de Pekín. Sin embargo, cabe preguntarse en realidad si es buena idea echarse en brazos de un país autoritario decidido a ejercer su influencia comercial en todos los ámbitos.

Y es que, pese a que el TLC entre Chile y China ha traído beneficios al país sudamericano, no se discute lo suficiente sobre los riesgos, externalidades negativas y dependencia que esta relación ha ido curtiendo a lo largo de los años. Los defensores de esta relación tan estrecha a menudo ignoran los riesgos implícitos, y con esto impiden al país desarrollar una estrategia de largo plazo en su relación con el mundo. La estrategia de Chile hacia China se ha centrado en concentrar en vez de diversificar.

En consecuencia, China hoy representa el 41% de las exportaciones y el 25% de las importaciones de Chile, creciendo porcentualmente hasta dos dígitos al año. Pero China ha pasado a comprar materias primas en bruto en vez que productos refinados, lo que no contribuye al desarrollo de la industria chilena. En 2003, China compró a Chile 957 millones de dólares de cobre refinado y 379 millones de minerales de cobre, una proporción del 72% y 28%, respectivamente. Eso cambió en 2007, cuando las ventas de cobre refinado supusieron 3.381 millones de dólares, mientras que el mineral bruto escaló a los 5.144 millones.

Ya en 2022 Chile exportó a China por valor de 16.081 millones de dólares en minerales, de los cuales solo 7.732 millones fueron cobre refinado. Aunque ambas cifras subieron, buena parte del valor viaja a China en vez de quedarse



**CHINA HOY REPRESENTA EL 41% DE LAS EXPORTACIONES Y EL 25% DE LAS IMPORTACIONES DE CHILE, CRECIENDO PORCENTUALMENTE HASTA DOS DÍGITOS AL AÑO. [...] HA PASADO A COMPRAR MATERIAS PRIMAS EN BRUTO EN VEZ QUE PRODUCTOS REFINADOS, LO QUE NO CONTRIBUYE AL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA CHILENA.**





en Chile. Además, el gigante asiático ha empezado a aumentar su producción doméstica, aumentando el riesgo de sustituir las importaciones chilenas por cobre nacional. ¿A qué situación se podría enfrentar Chile en el futuro?

Del mismo modo, las relaciones comerciales con China, fuertemente apoyadas en el envío de recursos naturales, ha tenido también consecuencias para la industria chilena por la producción china muchas veces subsidiada o con sobreproducción. En 2024, la histórica Siderúrgica Huachipato anunció la suspensión de sus operaciones debido a la competencia desleal de empresas chinas en la industria del acero. En respuesta, la Comisión Antidistorsiones chilena evaluó el caso e implementó salvaguardias de 25% a las barras de acero y 34% a las bolas de acero. La medida logró revertir la decisión de la siderúrgica nacional, pero causó revuelo entre las empresas chinas afectadas, que anunciaron medidas legales en contra del Estado chileno. Medidas similares fueron tomadas también en Brasil y México.



**LAS RELACIONES  
COMERCIALES CON  
CHINA, FUERTEMENTE  
APOYADAS EN EL ENVÍO  
DE RECURSOS NATURALES,  
HA TENIDO TAMBIÉN  
CONSECUENCIAS PARA LA  
INDUSTRIA CHILENA POR  
LA PRODUCCIÓN CHINA  
MUCHAS VECES SUBSIDIADA  
O CON SOBREPRODUCCIÓN.**

A esto se le suma la constante preocupación por la dependencia política, sostenida en base a ejemplos alrededor de todo el mundo, y la falta de debate sobre lo que parece un proceso de estancamiento económico en China, con preocupantes cifras en áreas como el desempleo, la capacidad financiera o la demanda inmobiliaria. La crisis de Evergrand, el gigante inmobiliario chino, fue el inicio de una crisis en el sector inmobiliario,<sup>26</sup> y una de las razones que explican las preocupantes cifras macroeconómicas de China desde el inicio de 2024.

En 2023, el Partido Comunista chino dejó de publicar cifras de desempleo joven después de que alcanzaran 21,3% en junio,<sup>27</sup> y a esto se le suma la confirmación del eventual decrecimiento poblacional que el país seguirá arrastrando y que supone un desafío demográfico fabuloso con un enorme impacto

**26** “How Evergrande’s Downfall Signaled China’s Property Crisis.” Tham, Engen, Julie Zhu, and Clare Jim, *Reuters*, 31 de agosto de 2023. <https://www.reuters.com/world/china/inside-downfall-embattled-property-developer-china-evergrande-2023-08-31/>

**27** “China Suspends Youth Jobless Data after Record High Readings.” Chen, Laurie, and Albee Zhang, *Reuters*, 15 de agosto de 2023. <https://www.reuters.com/world/china/china-stop-releasing-youth-jobless-rate-data-aug-says-stats-bureau-2023-08-15/>



potencial en la economía doméstica.<sup>28</sup> Aunque está por ver cuál sería el impacto de toda esta coyuntura sobre Chile, un retroceso en la demanda y el estancamiento de la economía en China sin duda afectaría la venta de productos chilenos importados desde el otro lado del Pacífico.

---

**28** “China’s Shrinking Population and Constraints on Its Future Power.” O’Hanlon, Michael E., *Brookings*, 24 de abril de 2023. <https://www.brookings.edu/articles/chinas-shrinking-population-and-constraints-on-its-future-power/>



CADAL es una fundación privada, sin fines de lucro y a-partidaria, cuya misión es promover los derechos humanos y la solidaridad democrática internacional.

[www.cadal.org](http://www.cadal.org)

Cerrito 1266 piso 7° Of. 31 C1010AAZ. Ciudad de Buenos Aires, República Argentina.

✉ [centro@cadal.org](mailto:centro@cadal.org) • [www.cadal.org](http://www.cadal.org)

[@cadal](https://twitter.com/cadal) [fundacioncadal](https://www.instagram.com/fundacioncadal) [cadal.org](https://www.facebook.com/cadal.org) [cadaltv](https://www.youtube.com/c/cadaltv)